

# **Monitoreo de las problemáticas de la reconstrucción en el Istmo de Tehuantepec**

## **Documento de seguimiento**

### **a) Los fondos y la falta de transparencia**

No está claro que cantidad de recursos se entregaron al Estado de Oaxaca y en que se aplicaron. Una nota del Diario Milenio señala que el Fondo de Desastres Naturales (FONDEN) entregó recursos por un monto de 3 mil 131 millones de pesos, de octubre de 2014 a septiembre de 2017<sup>1</sup>. Otra nota señala que más de 1200 millones de pesos fueron asignados a la reconstrucción de escuelas<sup>2</sup>. Desde CODIGO DH hemos realizado varias solicitudes de información mediante el sistema de transparencia del gobierno federal y no hemos recibido la información solicitada. Adicionalmente el FONDEN no es un sujeto obligado para entregar información y hemos podido conocer de irregularidades en la asignación de obras y en su forma de operar<sup>3</sup>.

Según los datos recopilados en el primer informe de la Comisión Especial de Seguimiento a la Reconstrucción de Oaxaca, creada exprofeso, a principios de este año aproximadamente veinte mil damnificados continuaban en las calles. Los diputados integrantes de esta comisión<sup>4</sup> se dijeron "obligados a actuar (...) ante la ausencia o la deficiencia" de la intervención gubernamental para sistematizar y encauzar las necesidades de los damnificados.

Cabe señalar que el Congreso del Estado autorizó en noviembre de 2017 un Fondo de Reconstrucción y Desastres por 200 millones de pesos, que sería destinado a la reconstrucción de viviendas y estudios geológicos, mismo que apareció en el presupuesto de egresos del Estado de Oaxaca para este 2018<sup>5</sup>. Medio año después, en julio el gobernador niega la existencia de este fondo. No ha habido ninguna explicación sobre el destino, pues no fueron entregados a los damnificados.

---

1 V. <http://www.milenio.com/opinion/jesus-rangel/estira-afloja/oaxaca-el-mas-apoyado-por-el-fonden>

2 V. <http://despertardeoaxaca.com/sin-transparentar-uso-dinero-reconstruccion-escuelas-en-oaxaca/>

3 En el caso de un dragado que se pretendía realizar en San Dionisio del Mar en julio de 2017, vea la siguiente nota: <https://codigodh.org/2017/07/07/la-asamblea-de-san-dionisio-del-mar-se-opone-a-obra-en-la-playa-copalito-riesgo-de-confrontacion/>

4 Entre ellos, Samuel Gurrión Matías, Juan Bautista Olivera Guadalupe, Juan Mendoza Reyes y León Leonardo Luca.

5 V. <https://www.nvnoticias.com/nota/83169/vence-plazo-para-definir-fondo-de-desastres-para-oaxaca>

Las múltiples irregularidades ocasionadas por el insuficiente apoyo gubernamental y el oportunismo político de candidatos, autoridades y empresas, alargó el proceso de reconstrucción en Oaxaca. Desde fines del año pasado, el gobierno del estado anunció la terminación de entrega de apoyos, más por los tiempos electorales en puerta que por una verdadera atención brindada.

## **b) Viviendas**

La Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano (SEDATU) fue la encargada del levantamiento de información sobre las viviendas afectadas por el sismo, al ser la entidad encargada de los temas de desarrollo agrario, urbano y vivienda del gobierno federal en México. El censo<sup>6</sup> que levantó tuvo varios problemas, entre ellos que el primer censo se levantó antes de las fuertes réplicas del 23 de septiembre que terminaron por colapsar más viviendas; el personal que acudió al levantamiento del censo no estaba calificado para determinar el tipo de daño estructural sufrido por las viviendas, el manejo político en el registro de las personas damnificadas pues las autoridades municipales fueron las responsables directas de validar la información, por mencionar los más relevantes.

A partir de noviembre que empezaron las entregas de recursos, muchas familias damnificadas no aparecieron en el censo elaborado por la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano (SEDATU), por tanto no recibieron ningún apoyo económico para la reconstrucción de sus viviendas, o bien les asignaron daño parcial pero era total. Los recursos asignados fueron de 15 mil para daño parcial y 120 mil para daño total. Adicionalmente a esto, los módulos oficiales instalados en la región del Istmo fueron insuficientes para atender a la población afectada, pues hubo periodos donde llegaron entre 500 y 800 personas diariamente.

Varias personas reportaron la clonación de tarjetas electrónicas, con que se realizaron los pagos de materiales de construcción, algunas otras recibieron sus tarjetas sin fondos algunas lograron recuperar su dinero cuando el retiro lo hizo el mismo FONDEN, como conocimos casos en Juchitán.

En la región del Istmo, también se dieron reportes de cobros excesivos del servicio de energía eléctrica, en casas totalmente destruidas, que siguieron recibiendo sus recibos o donde con poco consumo, la cuenta era muy alta. Esto a pesar de ser una zona que genera energía eléctrica a través de aerogeneradores.

Otro factor que ha retrasado la reconstrucción es la falta de mano de obra, así como la escasez y el incremento de precios en los materiales de construcción. Esto último tiene como consecuencia que el dinero otorgado como apoyo gubernamental a los damnificados no alcanzó para reparar o reconstruir las casas. Finalmente, durante meses los comercios de venta de materiales se negaron a

---

6 Puede consultarse en <http://transparencia.sedatu.gob.mx/#>

entregar hasta los lugares de trabajo, incrementándose los costos por el pago extra de traslado.

Es de mencionar que durante este año se ha incrementado el número de constructoras en la región, algunas de ellas están gestionando créditos de vivienda de distintos montos a nombre de las personas particulares; de acuerdo al esquema de financiamiento, algunas constructoras se quedan con los apoyos entregados por SEDATU, de tal manera que las personas adicionalmente tienen una deuda que deberán pagar los próximos años, aunque no hayan siquiera iniciado la construcción de las casas.<sup>7</sup>

### **c) Atención de la salud**

Pero no sólo las familias enfrentan los problemas ocasionados por los sismos, el Hospital General de la Ciudad de Juchitán "Macedonio Benitez Fuentes" se colapsó, y aunque las autoridades prometieron que estaría listo en 6 meses<sup>8</sup>, actualmente se sigue construyendo y se calcula en un 80% el avance de las obras. Cabe señalar que el Hospital está a cargo de las acciones de prevención, promoción de la salud, vigilancia epidemiológica, protección contra riesgos sanitarios y control de vectores en los 41 municipios de la Región del Istmo, según datos de la Secretaria de Salud.<sup>9</sup>

Las primeras atenciones se dieron en unidades móviles que se instalaron durante el primer mes posterior al sismo en el Instituto de Estudios Superiores del Istmo de Tehuantepec (IESIT); a mediados de octubre el Hospital General fueron trasladados al campo deportivo "El Juchiteco" donde las y los trabajadores denunciaron condiciones inadecuadas para seguir operando<sup>10</sup>. Desde enero de este año el Hospital puede brindar servicios de hospitalización y urgencias en sus instalaciones temporales de la Estación de Bomberos<sup>11</sup> sin embargo, hay varias especialidades y estudios que no pueden realizarse como tomografías, por mencionar uno. Y nuevamente la promesa es que estará listo en 6 meses, cabe señalar que las obras están a cargo de la Secretaria de la Defensa Nacional (SEDENA).

Durante este lapso, desde CODIGO DH hemos sido testigxs de las dificultades de las y los pacientes para dar seguimiento a sus padecimientos, pues las instalaciones temporales en las instalaciones de los Bomberos son a todas luces insuficientes para la atención. Como pudimos corroborar con varias personas de

---

7 Ver lo sucedido en Chicapa de Castro, comunidad cercana a San Dionisio del Mar, <http://imparcialoaxaca.mx/istmo/198629/retienen-a-un-espanol-por-fraude-en-chicapa/>

8 La demolición del Hospital General inicio en el mes de octubre

9 V. <https://www.gob.mx/salud/prensa/389-despues-de-un-desastre-natural-persisten-los-riesgos-sanitarios>

10 V. <https://www.nvnoticias.com/nota/75842/hospital-civil-la-buena-de-dios-en-juchitan-oaxaca>

11 V. <http://oaxaca.eluniversal.com.mx/municipios/22-01-2018/inician-servicios-en-hospital-provisional-de-juchitan>

San Dionisio del Mar la dificultad para obtener medicamentos de padecimientos crónicos, ante la falta de especialistas o estudios varios tuvieron que acudir a la Ciudad de Oaxaca a servicios particulares, o los heridos de semana santa de la misma comunidad que debieron ser canalizados a un hospital privado en la Ciudad de Oaxaca.

#### **d) Infraestructura educativa (Escuelas)**

El ciclo escolar 2017-2018 que concluyó en el mes de julio, tuvo en promedio la mitad de días de clases, 100 de 200 días, dependiendo de la situación de cada escuela. Afectando con ello el derecho a la educación, sobre todo de los egresados tanto de primaria, como de secundaria principalmente.

La situación de rezago en la reconstrucción de las escuelas públicas es grave en la región del Istmo. El gobierno del Estado y las instancias encargadas, el Instituto Nacional de la Infraestructura Física Educativa (INIFED) y el Instituto Oaxaqueño Constructor de Infraestructura Física Educativa del Gobierno de Oaxaca (IOCIFED), están a todas luces rebasadas y han incumplido sistemáticamente sus acuerdos con las escuelas y asociaciones de padres y madres de tener listas la escuelas a inicios de 2018, después dijeron que en Semana Santa, y luego que a inicios del nuevo ciclo escolar que arrancó el pasado 20 de agosto. Cabe señalar que la única escuela reconstruida en su totalidad fue el Centro Escolar Juchitán que inicio clases a mediados de abril y cuya obra estuvo a cargo de la Secretaria de la Defensa Nacional (SEDENA), misma que ha servido para la publicidad oficial del gobierno y del ejército.<sup>12</sup>

Adicionalmente, es de mencionar que ni INIFED ni IOCIFED realizan trabajos por si mismas, las obras son entregadas vía contratos, a constructoras que son las encargadas de los trabajos de reconstrucción. Varias de ellas han detenido trabajos argumentando la falta de pagos, o han destinado menos personal a los trabajos que los comprometidos con las asociaciones de padres y madres de familia, como en el caso de la Escuela Secundaria No. 33 de Unión Hidalgo, que a partir de una queja tramitada en la Defensoría de Derechos Humanos del Pueblo de Oaxaca (DDHPO) hubo el compromiso del INIFED de concluir los trabajos antes del nuevo ciclo escolar. Lamentablemente, los avances son de apenas 15% pues apenas se trabaja en los cimientos de las nuevas aulas.

En varias comunidades del Istmo, como La Ventosa y San Dionisio del Mar hubo bloqueos en la semana de inicio de clases en demanda de atención a la reconstrucción de las escuelas. Padres y madres de familia de la Escuela Primaria Olímpica de la Agencia Huamuchil de San Dionisio bloquearon la entrada de la comunidad para reclamar la reconstrucción de 6 aulas, se las demolieron pero no

---

12 V. <https://www.unotv.com/noticias/estados/oaxaca/detalle/reabren-instalaciones-centro-escolar-juchitan-145404/>

han iniciado los trabajos; mientras tanto en la primaria Pablo L. Sidar de San Dionisio, que tiene 8 salones dañados, solo 4 aulas temporales y los trabajos de reparación están detenidos<sup>13</sup>. Esta situación prevalece en muchas comunidades.

Es por esta razón que en varias regiones de Juchitán estudiantes y maestros realizaron protestas tomando clases en las calles. El supervisor escolar de la zona 056 en Juchitán Wilber Matus Martínez dijo que no todas las 19 escuelas públicas en su distrito recibieron la misma cantidad de atención y para él parece que el gobierno categoriza a los estudiantes en diferentes niveles de importancia.



Foto: Diario Imparcial del Istmo.

---

13 V. <https://codigodh.org/2018/08/27/promesas-incumplidas-inician-clases-y-escuelas-danadas-por-el-sismo-no-estan-listas/>